

**RAPORT DE EVALUARE A ACTIVITĂȚII**  
**PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ CURTEA DE APEL CONSTANȚA**  
**PENTRU ANUL 2016**

Activitatea desfășurată de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța în cursul anului 2016 se integrează în linia și viziunea Ministerului Public în ceea ce privește continuarea reformei în justiție, a strategiei locale de combatere a fenomenului privind mica corupție, evaziunea fiscală și contrabanda.

Procurorii au înțeles importanța contribuției lor la îndeplinirea obiectivelor din cadrul strategiei de întărire a integrității în justiție pentru perioada 2011-2016, a condiționalităților din Mecanismul de cooperare și verificare ca prioritate a Ministerului Public, dar și necesitatea consolidării tendințelor pozitive indicate în Raportul pe justiție al Comisiei Europene.

Cel mai recent raport al Mecanismul de cooperare și verificare pentru România, este unul favorabil, a fost publicat de Comisia Europeană la 25 ianuarie 2017 și remarcă o evoluție pozitivă a tuturor instituțiilor judiciare consemnând totodată trendul ascendent al luptei împotriva corupției.

Activitatea desfășurată s-a circumscris principiilor legalității, imparțialității și controlului ierarhic, dispozițiilor din Legile nr.303/2004 și nr.304/2004, din Regulamentul de ordine interioară a parchetelor și din celelalte ordine ale Procurorului General ce reglementează activitatea procurorilor, dar și normelor de competență materială și teritorială.

De asemenea, în anul 2016, ca elemente definitorii se disting cristalizarea de opinii dar și încercarea de formare a unei practici unitare, a unor puncte de vedere solid argumentate în contextul în care un număr semnificativ de articole din Codul Penal și Codul de procedură penală au fost declarate neconstituționale.

În contextul evoluției geo-politice mondiale, în anul 2016 s-a remarcat aceeași atitudine fermă a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și a parchetelor din circumscripția teritorială în ceea ce privește combaterea fenomenului migrației dinspre Asia către Europa pe culoarul Balcanic de nord, împrejurare ce a determinat o reacție promptă a procurorilor, pe măsura dimensiunii vulnerabilității ce s-ar fi putut crea.

Atributele care au caracterizat permanent activitatea procurorilor din parchetele dobrogene au fost complexitatea, diversitatea, dar și volumul. Toate acestea au fost determinate și de poziția geografică a regiunii aflate în competența teritorială a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța.

Caracteristic pentru acest habitat istoric și geografic este că are cea mai mare întindere a frontierei din țară, 472 kilometri, frontieră terestră maritimă și fluvială, zona de competență reprezentând aproximativ 40.000 km<sup>2</sup> (12% din teritoriul țării). Specificul îl conferă însă două obiective aparte și anume: Delta Dunării – cea mai bine conservată dintre deltele europene dar și portul Constanța, care se situează în primele zece porturi europene, importanța sa fiind pusă în evidență de conexitatea cu două coridoare Pan-Europene de transport:

- coridorul VII – Dunărea (fluvial)
- coridorul IV – rutier și feroviar

Este unul dintre principalele centre de distribuție care deservesc regiunea Europei Centrale și de Est, oferind o serie de avantaje, dar ridicând și o varietate de probleme.

Tot pe raza județelor Constanța și Tulcea se mai găsesc și cele două porturi maritime satelit Midia și Mangalia, dar și porturile fluviale Tulcea, Hârșova, Isaccea, Mahmudia, Măcin, Chilia, Sfântu Gheorghe și Sulina.

Regiunea Dobrogea deține, de asemenea, cea mai mare pondere turistică din România și se mai caracterizează și printr-o diversitate a etniilor care o populează (turci, tătari,

greci, armeni, lipoveni, ucraineni, bulgari, romei etc.)

Regiunea cuprinde aproximativ un milion de locuitori, un procent de 67% fiind stabilit la orașe. Există 4 municipii (Constanța, Tulcea, Medgidia, Mangalia), 13 orașe (Cernavodă, Hârșova, Năvodari, Negru Vodă, Ovidiu, Murfatlar, Techirghiol, Eforie, Băneasa, Babadag, Măcin, Isaccea, Sulina) și 104 comune.

Toate aceste aspecte relevă volumul și importanța deosebită a activității desfășurate de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și a parchetelor din circumscripția sa teritorială.

Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța coordonează activitatea a 2 parchete de tribunal și a 7 parchete de pe lângă judecătorii, după cum urmează:

- Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța, cu 4 parchete de pe lângă judecătorii: Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia, Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia și Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova.

- Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea, cu 3 parchete de pe lângă judecătorii: Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea, Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag și Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin.

La începutul anului 2016, din cele 112 posturi de procuror prevăzute în schemă erau ocupate doar 92, unitățile cele mai afectate fiind Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța – 7 posturi vacante, Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia – 3 și Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea – 3.

Unitatea cel mai serios afectată a fost Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag unde, din schema de 3 procurori este ocupat doar un singur post de execuție, însă doamna procuror M.C. se află din luna septembrie 2016 în concediu pentru creșterea și îngrijirea copilului. Această situație a impus delegarea a câte un procuror de la Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea care să poată asigura desfășurarea ședințelor de judecată și rezolvarea celorlalte probleme curente ale instituției.

De asemenea, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin de o lungă perioadă de timp, din schema de 3 procurori funcționează doar unul, care este și delegat în funcția de prim procuror.

O altă situație deosebită a fost întâlnită la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța în semestrul I/2016, perioadă în care erau vacante inițial un număr de șapte posturi de procuror care au ajuns la opt, prin transferul unui alt coleg.

La 01.07.2016 au fost însă repartizați șapte absolvenți ai Institutului Național al Magistraturii, împrejurare ce a condus la reechilibrarea situației de personal la această unitate.

Tot în semestrul II/2016, un număr de 2 judecători de la Judecătoria Medgidia au fost numiți în funcția de procuror la Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia.

La data de 01.03.2017 la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetele din circumscripția sa teritorială se înregistrează următoarea situație a posturilor vacante:

- la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța – 2 posturi de conducere și 2 posturi de execuție. Precizăm însă faptul că un număr de 3 procurori sunt delegați la alte parchete, iar alți 2 se află în concediu pentru creșterea și îngrijirea copilului;

- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța – 1 post de conducere și 1 post de execuție (alte 4 posturi de execuție vacante temporar ca urmare delegării procurorilor la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța și Parchetul de pe lângă Judecătoria Sectorului 5 București);

- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia – 1 post de execuție;

- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova – 1 post de execuție;

- la Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea – 2 posturi de execuție (1 post de

conducere vacant temporar prin delegare la Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag);

- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea – 1 post de conducere și 1 post de execuție;

- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag – 1 post de conducere și 1 post de execuție (1 post de execuție vacant temporar. Acest procuror se află în concediu pentru creștea și îngrijirea copilului);

- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin - 1 post de conducere și 1 post de execuție.

În ceea ce privește personalul auxiliar, conex, contractual și funcționarii publici, din totalul de 144 posturi alocate la data de 01.01.2016, la acest moment sunt vacante 8 posturi.

În anul 2016, au fost organizate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, cu avizul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, 9 concursuri pentru recrutare/promovare în funcție de execuție/numire în funcție de conducere/definitivare în funcție/promovare în grad, după cum urmează:

- 4 concursuri - recrutare câte 1 grefier la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța și respectiv Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia, 3 șoferi la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța ;

- 3 concursuri - promovare în funcție de execuție la parchet superior - câte 1 grefier la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și respectiv 2 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța;

- 2 concursuri - numire în funcție de conducere – 1 la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și 1 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța..

De asemenea, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța s-au transferat 2 grefieri de la Judecătoria Constanța, unul dintre aceștia promovând la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța.

În baza ordinului 2997/C/2015 al Ministrului Justiției, a fost suplimentată schema de personal auxiliar cu 5 posturi de personal auxiliar (grefieri) – câte 1 grefier la parchetele de pe lângă Curtea de Apel Constanța, Tribunalul Constanța, Judecătoria Constanța, Judecătoria Mangalia, Judecătoria Tulcea.

În cursul anului 2016, au fost numiți 2 grefieri, absolvenți ai Școlii Naționale de Grefieri, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța și la Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia.

Și-au încetat activitatea un număr de 8 grefieri, șoferi, personal contractual și funcționari publici (prin pensionare/demisie - 1 grefier, 2 șoferi, 3 economiști, 1 muncitor și 1 îngrijitor).

La acest moment situația posturilor vacante se prezintă astfel:

- la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța – 2 posturi specialist IT;  
- la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța – 1 post de consilier superior și 1 post specialist antifraudă;

- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța – 2 posturi (grefieri) de execuție;  
- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag – 1 post (grefier) execuție;  
- la Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin – 1 post (grefier) execuție.

La nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța managementul a fost realizat de domnișoara procuror general GRECU CAMELIA ELENA în perioada 01.01. – 14.06.2016; doamna procuror general (delegat) CEAUȘU RALUCA GEORGETA în perioada 15.06. – 14.07.2016 și de domnul procuror general ȘTEFAN GIGI VALENTIN, numit în funcție la 15.07.2016, dar și de procurorii generali adjuncți FLOREA ADINA, în activitatea de urmărire penală și CEAUȘU RALUCA-GEORGETA, în activitatea judiciară.

Conducerea Secției de urmărire penală a fost asigurată de domnul procuror

MARIAN ALEXANDRU, iar cea a secției judiciare de doamna procuror SUBȚIRELU LAURA, care a fost delegată începând cu 15.09.2016.

## ACTIVITATEA PARCHETULUI

### VOLUMUL DE ACTIVITATE LA NIVELUL PARCHETULUI ȘI PE STRUCTURI SPECIALIZATE DIN CADRUL ACESTUIA

În anul 2016, procurorii au avut de soluționat un volum deosebit de cauze – **119.586** (incluzând și cauzele cu A.N.), comparativ cu **118.811** cauze în anul 2015, ceea ce înseamnă o **creștere cu 775** a cauzelor de soluționat, în condițiile unei organigrame constant incomplete în ultimii 6 ani.

Pe unități de parchet, situația **cauzelor de soluționat** se prezintă astfel:

➤ <i>Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța</i>	-	<b>1.747</b>	cauze;	(+ 174);
❖ <i>parchetele de pe lângă tribunale</i>	-	8.137	cauze	(+ 2091);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța</i>	-	<b>4.965</b>	cauze	(+ 135);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea</i>	-	<b>3.172</b>	cauze	(+ 1956);
❖ <i>parchetele de pe lângă judecătorii</i>	-	109.702	cauze	(- 1.490);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	-	<b>68.186</b>	cauze	(- 1.930);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	-	<b>11.939</b>	cauze	(+ 255);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	-	<b>10.649</b>	cauze	(- 62);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	-	<b>3.180</b>	cauze	(- 79);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	-	<b>11.175</b>	cauze	(+ 255);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	-	<b>2.826</b>	cauze	(+ 304);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	-	<b>1.747</b>	cauze	(- 233).

În ceea ce privește cauzele soluționate, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetele din circumscripția sa au înregistrat o valoare de 29.437 față de 33.795 în anul 2015, scăderea fiind de 4.358 dosare, corespunzător unui procent de 12,8%, unitățile care au înregistrat scăderi semnificative fiind Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea și Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova. Singura unitate unde se observă o creștere importantă este Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea (+ 584 cauze).

Cauzele ce au generat această reducere sunt reprezentate în primul rând de numărul de posturi vacante de procurori de la Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea și Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag, dar și de pensionările masive ale lucrătorilor de poliție din structurile Ministerului Afacerilor Interne, ce funcționează pe raza județelor Constanța și Tulcea.

Pa parchete, situația este următoarea:

➤ <i>Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța</i>	-	712	dosare	(+ 41)
❖ <i>parchetele de pe lângă tribunale</i>	-	28.725	dosare	(+ 611)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța</i>	-	2.291	dosare	(+ 27)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea</i>	-	1.016	dosare	(+ 584)
❖ <i>parchetele de pe lângă judecătorii</i>	-	25.418	dosare	(- 5.010)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	-	13.669	dosare	(- 2.655)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	-	3.616	dosare	(+ 108)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	-	2.920	dosare	(- 284)

➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	-	1.088	dosare	(- 376)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	-	3.471	dosare	(- 1190)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	-	189	dosare	(- 454)
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	-	465	dosare	(- 159)

Ceea ce trebuie însă remarcat este concentrarea procurorilor pe creșterea eficienței urmăririi penale.

Este al cincilea an consecutiv în care Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța a înregistrat cel mai mare număr de rechizitorii din țară - 317, pe aceeași poziție situându-se, ca și în 2015, Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, care a întocmit 1064 rechizitorii.

Ceea ce conferă o mai mare valoare acestor cifre este faptul că, în comparație cu media națională la trimerile în judecată la parchetele de pe lângă tribunale, care este de 9,32, Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea a depășit-o de trei ori, iar Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța de două ori, înregistrând o medie de 27 și respectiv 18,65 de trimiteri în judecată pe procuror.

În ceea ce privește parchetele de pe lângă judecătorii, depășiri ale mediei naționale la trimerile în judecată (35,87) se observă la toate unitățile, cu excepția Parchetului de pe lângă Judecătoria Mangalia (29,67) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag, unde însă este o situație aparte de personal.

Procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța înregistrează însă cea mai mare medie a dosarelor de soluționat pe procuror – 124,79, față de media națională de 70,21.

Și în ceea ce privește media de dosare soluționate și de trimiteri în judecată la parchetele de pe lângă curțile de apel, la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța se remarcă creșteri înregistrând 50,86 dosare soluționate pe procuror față de 43,09 media națională și 4,36 trimiteri în judecată față de 4,02 media națională.

Procentul cel mai ridicat al numărului de rechizitorii din totalul cauzelor soluționate se înregistrează la Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea – 18,6% și Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin – 15,48%.

Situația trimerilor în judecată pe parchete se prezintă astfel:

UNITATEA	ANUL 2015	ANUL 2016	DIFERENȚA +/-	EFICIENȚA URMĂRIII PENALE	
				2015	2016
PCA Constanța	61	61	-	9,09%	8,57%
P.T. Constanta	312	317	+ 5	14%	13,84%
P.J. Constanța	1118	1064	- 54	6,84%	7,78%
P.J. Medgidia	274	315	+ 41	7,83%	8,71%
P.J. Mangalia	118	178	+ 60	3,68%	6,10%
P.J. Hârșova	88	114	+ 26	6,01%	10,48%
P.T. Tulcea	103	180	+ 77	8,4%	18,6%
P.J. Tulcea	269	329	+ 60	5,7%	9,48%
P.J. Măcin	49	72	+ 23	7,85%	15,48%
P.J. Babadag	64	39	- 25	9,9%	20,63%
<b>TOTAL P.C.A.</b>	<b>2456</b>	<b>2669</b>	<b>+ 213</b>	<b>7,26%</b>	<b>9,06%</b>

Examinând volumul de activitate și media națională pe procuror la nivelul parchetelor de pe lângă curțile de apel în anul 2016, remarcăm următoarele valori:

	<b>Media națională</b>	<b>Media la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța</b>	<b>Diferența %</b>
<b>Media de lucrări de soluționat pe procuror</b>	661,47	851,64	22,3%
<b>Media de dosare de soluționat pe procuror</b>	70,21	124,79	43,7%
<b>Media de lucrări soluționate pe procuror</b>	593,26	711,36	16,6%
<b>Media de dosare soluționate pe procuror</b>	43,09	50,86	15,2%
<b>Media de trimeri în judecată pe procuror</b>	4,02	4,36	7,8%

Observăm așadar activitatea intensă ce se desfășoară în mod regulat la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, activitate ce și-a păstrat constanța de-a lungul timpului.

### **ACTIVITATEA DE URMĂRIRE PENALĂ**

În anul 2016 s-a înregistrat o ușoară creștere a numărului de cauze soluționate la urmărire penală, de la 1.152 la 1.166, cele mai multe cauze fiind soluționate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța – 712 și apoi de Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța – 218 și Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea - 86.

Remarcăm totodată și creșterea numărului de rechizitorii, de la 173 la 176.

<b>UNITATEA</b>	<b>ANUL 2015/ rechizitorii</b>	<b>ANUL 2016/ rechizitorii</b>	<b>DIFERENȚA +/-/ rechizitorii</b>
P.C.A. Constanța	671 / 61	712 / 61	- / -
P.T. Constanta	261/69	317 / 56	+ 56 / - 13
P.T. Tulcea	85 / 15	86 / 22	+ 1 / + 7
P.J. Constanta	51/14	66 / 19	+ 15 / + 5
P.J. Medgidia	39/11	37 / 12	- 2 / + 1
P.J. Mangalia	12/0	13 / 1	+ 1 / + 1
P.J. Hârșova	8/2	6 / 1	- 2 / - 1
P.J. Tulcea	20 / 3	27 / 4	+ 7 / + 1
P.J. Măcin	3 / 0	1 / 0	- 2 / 0
P.J. Babadag	2 / 1	0 / 0	- 2 / - 1
<b>TOTAL P.T.C.</b>	<b>1152/173</b>	<b>1166/176</b>	<b>+ 72/ + 3</b>

Trebuie avută însă în vedere și complexitatea deosebită a unor cauze instrumentate, caracteristică ce decurge din modalitatea de săvârșire a infracțiunilor, persoana infractorilor, numărul mare de inculpați cercetați în aceeași cauză, mijloace folosite pentru administrarea probelor.

## ACTIVITATEA DE SUPRAVEGHERE A URMĂRIII PENALE

În anul 2016, la supravegherea cercetărilor au fost soluționate 28.251 dosare față de 32.643 în anul 2015, scăderea fiind așadar de 4.392 cauze.

UNITATEA	ANUL 2015	ANUL 2016	DIFERENȚA +/-
P.T. Constanta	2003	2073	+ 70
P.J. Constanța	16273	13603	- 2670
P.J. Medgidia	3469	3579	+ 110
P.J. Mangalia	3192	2907	- 285
P.J. Hârșova	1456	1082	- 374
P.T. Tulcea	347	930	+ 583
P.J. Tulcea	4641	3444	- 1197
P.J. Măcin	621	464	- 157
P.J. Babadag	641	189	- 452
<b>TOTAL P.C.A.</b>	<b>32643</b>	<b>28271</b>	<b>- 4372</b>

Se observă însă creșterea numărului de rechizitorii de la 2232 în anul 2015 la 2454 în anul 2016, procentul fiind de 9,9%.

UNITATEA	Rechizitorii 2015	Rechizitorii 2016	DIFERENȚA	PROCENT %
P.T. Constanta	233	256	+ 23	+ 9,8 %
P.T. Tulcea	88	158	+ 70	+ 7,9 %
P.J. Constanta	1098	1044	- 54	- 5,4 %
P.J. Medgidia	263	303	+ 40	+ 15,2 %
P.J. Mangalia	98	174	+ 76	+ 77,5 %
P.J. Hârșova	74	103	+ 29	+ 39,1 %
P.J. Tulcea	266	320	+ 54	+ 20,3 %
P.J. Măcin	49	72	+ 23	+ 46,9 %
P.J. Babadag	63	24	- 39	- 38 %
<b>TOTAL P.T.C.</b>	<b>2232</b>	<b>2454</b>	<b>+ 222</b>	<b>+ 9,9 %</b>

O importanță deosebită în cadrul activității de supraveghere a cercetărilor penale a fost acordată diminuării numărului de dosare mai vechi de cinci ani de la data sesizării, a celor având ca obiect infracțiuni de evaziune fiscală, spălare de bani, contrabandă mai vechi de doi ani de la data sesizării și, în ultima perioadă, a celor mai vechi de 1 an de la data primei sesizări.

Din acest punct de vedere s-a urmărit asigurarea continuității în efectuarea activității de supraveghere a cercetărilor penale de către același procuror de la data înregistrării cauzei și până la momentul finalizării urmăririi penale, astfel încât procurorul să cunoască dosarul, să aibă în vedere modalitatea de administrare a tuturor mijloacelor de probă, să formuleze dispoziții scrise pertinente și utile cauzei.

## INSTRUMENTAREA CAUZELOR AVÂND CA OBIECT INFRAȚIUNI DE CORUPȚIE

În conformitate cu Ordinul 331/2008 al Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, în anul 2016, parchetele din raza de competență a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, au instrumentat **367** dosare privind infracțiuni de mică corupție, prevăzute în Codul penal și în Legea 78/2000, fiind soluționate **112** cauze.

La nivelul fiecărui parchet, infracțiunile de acest gen au fost instrumentate la urmărire penală proprie de procurorii anume desemnați prin ordin al procurorului general, respectiv al primilor procurori ai parchetelor de pe lângă tribunale.

În fiecare județ, prioritare au fost domeniile vulnerabile, astfel cum acestea au fost identificate, analizate și actualizate în Strategiile locale de luptă împotriva corupției (administrația publică locală, mediul universitar, sistemul sanitar, lucrători de poliție).

Din cele **112** cauze soluționate, într-un număr de **22** cauze a fost sesizată instanța de judecată cu rechizitoriu (**5** ale Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, **10** cauze ale Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța, și **7** ale Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea) dispunându-se trimiterea în judecată a unui număr de **70** inculpați, din care **6** în stare de arest preventiv.

Remarcăm o creștere a eficienței urmăririi penale în acest domeniu față de anul 2015 când a fost sesizată instanța de judecată doar în 18 cauze.

Vulnerabilitățile identificate în Strategiile locale de luptă împotriva corupției au avut un rol important în activitatea judiciară desfășurată în acest domeniu, întrucât au permis procurorilor și organelor de poliție judiciară să acționeze în mod direct asupra acestor domenii.

Activitatea de constatare a infracțiunilor de mică corupție, precum și de instrumentare a dosarelor penale s-a desfășurat prin implicarea directă a ofițerilor de poliție judiciară din cadrul Direcției Generale Anticorupție – Birourile Teritoriale Constanța și Tulcea.

## INSTRUMENTAREA CAUZELOR AVÂND CA OBIECT INFRAȚIUNI DE EVAZIUNE FISCALĂ, CONTRABANDĂ ȘI SPĂLARE DE BANI

În materia cauzelor cu obiect infracțiuni de **evaziune fiscală** Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile subordonate au instrumentat **2.001** cauze, din care s-au soluționat **509**. Au fost finalizate prin rechizitoriu un număr de **75** cauze cu **113** inculpați, ce au cauzat bugetului de stat un prejudiciu de **107.102.101 lei**. Au fost dispuse măsuri asiguratorii asupra bunurilor învinușilor/inculpaților până la concurența sumei de **13.561.411 lei**.

La **Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța** (activitate proprie) s-au soluționat un număr de **46** cauze, fiind întocmite **16** rechizitorii cu **26** inculpați (față de **9** rechizitorii în anul 2015), cu un prejudiciu cauzat bugetului de stat de 22.021.366 lei.

**Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța** a instrumentat **1.528** cauze și au soluționat **413** cauze cu obiect infracțiuni de **evaziune fiscală**. Toate cele **53** rechizitorii, cu **80** de inculpați și un prejudiciu cauzat prin infracțiune în cuantum de **83.401.180 lei** au fost întocmite de Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța.

La **Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea și unitățile subordonate** au fost instrumentate **308** cauze și soluționate **50**, din care finalizate prin rechizitoriu **6** cauze penale cu **8** inculpați. Prejudiciul cauzat în cele 6 cauze ale Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea s-a ridicat la o valoare de **1.679.555 lei**.

Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile subordonate au instrumentat **1.028** cauze de **contrabandă**, din care s-au soluționat **143** cauze. Au fost finalizate prin rechizitoriu un număr de **26** cauze cu **58** inculpați, ce au cauzat un prejudiciu bugetului de



stat de **3.382.733 lei**.

Au fost dispuse măsuri asiguratorii asupra bunurilor învinuiților/ inculpaților până la concurența sumei de **230.880 lei**.

**La Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța** – activitate proprie - au fost soluționate **26** de cauze, din care, într-un număr de **14** au fost întocmite rechizitorii (cu **26** inculpați și un prejudiciu adus bugetului de stat de 1.801.215 lei).

La nivelul **Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța**, au fost instrumentate **934** cauze, soluționate **107** cauze, fiind întocmite **7** rechizitorii cu **24** inculpați, prejudiciul cauzat bugetului de stat fiind de **1.545.950 lei**.

Totodată, **Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea** și unitățile subordonate au instrumentat **57** cauze, au soluționat **10** cauze, **5** dintre acestea finalizate cu rechizitoriu (**8 inculpați și un prejudiciu de 35.568 lei**).

În anul 2016, procurorii de la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și respectiv de la parchetele de pe lângă tribunalele Constanța și Tulcea au instrumentat un număr de **207 dosare penale** având ca obiect **infraacțiuni incriminate de Legea nr. 656/2002**, atât ca urmare a sesizărilor formulate de Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, cât și ca urmare a sesizărilor din oficiu. Dintre acestea **36** au fost soluționate, din care **5** prin trimiterea în judecată a **12** inculpați.

Din numărul de cauze înregistrate în această materie la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța (activitate proprie), **5** cauze au fost soluționate, din care **1** cauză prin trimiterea în judecată a **3** inculpați.

De asemenea, procurorii de la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța au instrumentat un număr de **166** astfel de cauze, din care au fost soluționate **31** cauze (**4** prin trimiterea în judecată a **9** inculpați).

#### **INSTRUMENTAREA CAUZELOR AVÂND CA OBIECT INFRAACȚIUNI DE CONFLICT DE INTERESE**

În ceea ce privește infraacțiunea de conflict de interese, urmare modificărilor legislative ce au vizat competența de soluționare a acestei categorii de infraacțiuni, atribuită parchetelor de pe lângă judecătorii, în raport de specializarea și experiența procurorilor Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța s-a procedat la preluarea acestor cauze de la toate parchetele ierarhic inferioare.

Astfel, au fost înregistrate în anul 2016, un număr de **40** cauze cu obiect infraacțiuni de conflict de interese, care au fost instrumentate de procurori din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, fiind soluționate un număr de **23** cauze cu obiect infraacțiuni conflict de interese, prev. de art. 301 Cod penal, din care **2** cauze finalizate prin trimiterea în judecată a **2** inculpați.

#### **INSTRUMENTAREA CAUZELOR AVÂND CA OBIECT INFRAACȚIUNI DE TRAFIC DE MIGRANȚI**

În anul 2016, procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și respectiv Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța s-au confruntat cu aceeași situație semnalată în urmă cu trei ani, cea a traficului de migranți proveniți din țările arabe. Este un fenomen social cu tangențe penale determinat de motive economico-financiare, dar și de apărare a vieții.

În mai multe rânduri, în anii trecuți, lucrătorii Gărzii de Coastă au depistat în Marea Neagră, în apele teritoriale, vase de regulă sub pavilion turcesc, pline cu zeci și sute de cetățeni

afgani, iranieni, irakieni, sirieni, care au cerut azil în România.

Aceeași situație a fost constatată și la frontiera terestră cu Bulgaria, unde persoane de diferite naționalități au transportat migranți din țările arabe, încercând să le introducă fraudulos în România.

Având în vedere pericolul la care este expus statul român la acest fenomen, pericol generat de lipsa oricăror altor informații cu privire la persoanele respective (de natură medicală, potențialul infracțional), Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța au luat măsuri ferme de natură a descuraja transportul migranților.

De fiecare dată, au fost reținuți autorii infracțiunii de trafic de migranți, s-a propus luarea măsurii arestării preventive, a fost luată măsura sechestrului asupra mijloacelor de transport.

Astfel, în anul 2016, la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și respectiv la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța au fost soluționate un număr de **5** de astfel de cauze, în toate fiind întocmite rechizitorii, cu **8** inculpați, **6** în stare de arest preventiv.

În ceea ce privește **activitatea de urmărire a unei persoane**, conform art. 521 și următoarele din C.pr.pen. desfășurată de organele de poliție și supravegheată de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța pentru identificarea, căutarea, localizarea și prinderea în scopul aducerii acesteia în fața organelor judiciare ori punerii în executare a anumitor hotărâri judecătorești, s-a solicitat punerea în executare a **11** mandate, activitate în exercitarea căreia au fost formulate către instanțele de judecată din județele Constanța și Tulcea **16** solicitări de autorizare a interceptării și înregistrării de convorbiri telefonice în vederea identificării persoanelor urmărite, conform disp. art. 521 C.pr.pen.

## ÎNCĂRCĂTURA PE PROCUROR ȘI PE SCHEMĂ

Din evidențele statistice rezultă faptul că:

**La nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța** în anul 2016 a fost un înregistrat un număr de **11.923** lucrări de soluționat și respectiv **1.747** dosare penale de soluționat (activitate proprie), ceea ce reprezintă un volum de activitate deosebit de ridicat, rezultând o medie de **851,64** lucrări de soluționat pe procuror și **124,79** dosare de soluționat pe procuror.

Au fost soluționate **712** dosare și **9.959** lucrări, rezultând o medie de **50,86** dosare soluționate/procuror și respectiv **711,36** lucrări soluționate pe procuror.

Potrivit aceluiași date statistice – **media națională de dosare de soluționat la nivelul parchetelor de pe lângă curțile de apel a fost de 70,21 dosare pe procuror; Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța situându-se pe primul loc la acest indicator cu o valoare de 124,79 dosare de soluționat pe procuror.**

**La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța** a fost un înregistrat un număr de **19.150** lucrări de soluționat și **4.965** dosare penale de soluționat, rezultând o medie de **1126,47** lucrări de soluționat pe procuror și **292,06** dosare de soluționat pe procuror, față de media națională de 1479,97 și respectiv 463,20.

**La nivelul parchetelor din subordinea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța** situația se prezintă astfel:

Parchetul de pe lângă	Dosare de soluționat/ soluționate	Media/procuror Dosare de soluționat/soluționate	Media națională Dosare de soluționat/ soluționate
Judecătoria Constanța	68.186 / 13.669	2.841,08 / 569,54	1479,97 / 463,20
Judecătoria Medgidia	11.939 / 3.616	1492,38 / 452	
Judecătoria Mangalia	10.649 / 2.920	1774,83 / 486,67	
Judecătoria Hârșova	3.180 / 1.088	1590 / 544	

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea a fost un înregistrat un număr de **10.615** lucrări de soluționat și **3.172** dosare penale de soluționat, rezultând o medie de **1516,43** lucrări de soluționat/procuror și **453,14** dosare de soluționa pe procuror, față de media națională de 1479,97 și respectiv 463,20.

Aici trebuie precizat faptul că Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea ocupă primul loc pe țară atât în ceea ce privește media de lucrări de soluționat / procuror (1516,43), cât și la lucrări soluționate pe procuror (1177,29) și respectiv prima poziție la media dosarelor de soluționat (453,14 dosare de soluționat pe procuror) și poziția a doua la media de dosare soluționate prin rechizitoriu (145,14 rechizitorii pe procuror).

La nivelul parchetelor din subordinea Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea situația se prezintă astfel:

Parchetul de pe lângă	Dosare de soluționat/ soluționate	Media/procuror Dosare de soluționat/soluționate	Media națională Dosare de soluționat/ soluționate
Judecătoria Tulcea	11.175 / 3.471	1396,88 / 433,88	1479,97 / 463,20
Judecătoria Babadag	2.826 / 189	1.413 / 94,50	
Judecătoria Măcin	1.747 / 465	1747 / 465	

Subliniem faptul că Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia, Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia, Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova, Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag și Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin s-au situat peste media națională la dosare de soluționat pe procuror.

În materia actelor de inculpare, Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța ocupă, ca și în anul 2015, prima poziție, cu un număr de 1.064 rechizitorii.

## OPERATIVITATEA SOLUȚIONĂRII CAUZELOR

La nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, activitate proprie, procentul de operativitate pentru Secția de urmărire penală pe anul 2016 a fost de 15%, Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea cu unitățile locale – 40,7% iar la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța cu unitățile locale – 30,3%.

Din totalul cauzelor soluționate în activitatea de supraveghere a cercetărilor penale – 28.251 cauze, 9.061 cauze au fost soluționate în primele 6 luni de la sesizare, 5.607 cauze între 6 luni și 1 an și 9.646 cauze în peste 1 an de la sesizare.

Din totalul cauzelor soluționate la urmărire penală proprie – 1.166 cauze, 316 cauze au fost soluționate în primele 6 luni de la sesizare, 233 cauze între 6 luni și 1 an și 542 cauze în peste 1 an de la sesizare.

La Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, din 1.747 cauze de soluționat

au fost soluționate **712** cauze. Din acestea **130** cauze au fost soluționate în primele 6 luni de la sesizare, **118** cauze în 6 luni – 1 an și **362** cauze în peste 1 an de la sesizare.

La sfârșitul anului 2016 au rămas **59.575** cauze nesoluționate cu autori cunoscuți și **22.509** cauze cu A.N., dintr-un total de **119.586** cauze de soluționat.

În cadrul **secțiilor judiciare ale Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța și Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea**, nu au existat întârzieri în ceea ce privește soluționarea lucrărilor, atât în materie penală, dar și civilă, respectiv a apelurilor, contestațiilor și a celorlalte lucrări specifice activității judiciare, fiind redactate în termenele de recomandare indicate în Ordinele Procurorului General nr. 42/2014 și 207/2014.

## ACTIVITATEA JUDICIARĂ ÎN MATERIE PENALĂ / CIVILĂ

O creștere substanțială a volumului de activitate, dar și a eficienței activității, s-a înregistrat și în ceea ce privește activitatea judiciară în materie penală și civilă.

Astfel, în anul 2016 s-a înregistrat o **creștere cu 15%** a numărului de participări în cauzele penale, de la **24.702** la **28.525** și în cauzele civile de la **2.503** la **2.885**.

Au fost judecate de Curtea de Apel Constanța și instanțele din raza sa de competență, cu participarea procurorului, **17.287** cauze penale și **1.774** cauze civile, fiind verificate în vederea exercitării căilor de atac, **18.102** hotărâri penale și **2.067** hotărâri civile.

În cadrul **secției judiciare** a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, în cursul anului 2016, se constată o menținere a creșterii numărului total de participări în ședințele de judecată, respectiv **3.515** de participări, din care, **3.265** participări în ședințe de judecată în materie penală și **250** participări în cauze civile.

Au fost formulate **concluzii** în cauzele penale date în competența Curții de Apel Constanța, în **2.209** cauze, iar în cauzele civile au fost formulate de procurorii Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, un număr de **91** concluzii, fiind verificate, în vederea exercitării căilor de atac, tot atâtea hotărâri civile.

Referitor la activitatea de conducere, coordonare și control, procurorii secției judiciare a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța au fost într-un contact permanent și direct cu procurorii tuturor unităților de parchet subordonate Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, în scopul exercitării rolului activ al procurorului de ședință, în condițiile actualelor modificări legislative, dar și al evitării pronunțării unor hotărâri nelegale și netemeinice.

Procurorii Secției Judiciare a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, în cursul semestrului II 2016, din dispoziția procurorului general al Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța nr. 118 din data de 09.09.2016, au participat la ședințele de analiză a soluțiilor organizate săptămânal la nivelul tuturor unităților de parchet din subordine, în perioada septembrie-decembrie 2016, prin rotație, astfel că s-a asigurat participarea la discutarea soluțiilor aproape săptămânal, dar s-a urmărit și verificarea respectării termenelor de motivare a căilor de atac și a altor lucrări specifice compartimentului judiciar, precum și întărirea rolului activ al procurorului de ședință.

Totodată, procurorii Secție judiciare a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța au întocmit constant note cu caracter de îndrumare sau note observatorii privind aspectele de nelegalitate sau de netemeinicie a hotărârilor pronunțate identificate în căile de atac.

Referitor la activitatea desfășurată, se constată o permanentă preocupare a procurorilor pentru sporirea calității concluziilor exprimate în instanța de judecată, prin raportarea la noile dispoziții legale, la deciziile completelor Înaltei Curți de Casație și Justiție de dezlegare a unor chestiuni de drept în materie penală, la deciziile Curții Constituționale a

României, prin studierea temeinică a cauzelor penale, dar și prin redactarea laborioasă a căilor de atac cu referiri la practica Înaltei Curți de Casație și Justiție și a Curții Europene a Drepturilor Omului.

*În perioada de referință, au fost declarate 764 căi de atac și au fost soluționate 793 astfel de căi de atac, fiind admise 423, procentul de admisibilitate fiind de 53%.*

*Au fost declarate 416 apeluri și 444 apeluri au fost judecate, 316 fiind admise de instanțe (71% procent de admisibilitate).*

*De asemenea, au fost declarate 348 contestații și au fost judecate 349 contestații, 107 dintre acestea fiind admise, procentul de admisibilitate fiind de 31%.*

Peste această medie se situează Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia și Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia (76%), Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova (66%), Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag (100%) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin (75%).

Cel mai mare număr de căi de atac a fost exercitat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța (**518**), urmat de Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța (**98**), Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea – **61** și Parchetului de pe lângă Judecătoria Medgidia (**40**) astfel de căi de atac, motivate toate în termenele de recomandare, comunicate prin ordinul Procurorului General nr. 42/17.03.2014 și nr. 207/02.07.2014.

În materie civilă, au fost declarate **12** apeluri civile, au fost soluționate **10** apeluri civile, **4** fiind admise – procentul de admisibilitate fiind de **40%**.

#### **PONDEREA CAUZELOR RESTITUITE DE CĂTRE INSTANȚELE DE JUDECATĂ ÎN VEDEREA REFACERII URMĂRIII PENALE DIN TOTALUL TRIMITERILOR ÎN JUDECATĂ**

În anul 2016, la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetele din subordine s-au înregistrat **10 cauze în care instanțele au dispus restituirea definitivă la procuror în baza art. 346 Cod procedură penală, ceea ce reprezintă 0,3% din totalul trimiterilor în judecată.**

Comparativ cu anul 2015, remarcăm o creștere în anul 2016 a numărului de inculpați trimiși în judecată, de la 3220 inculpați în anul 2015 la 3510 inculpați în anul 2016.

Cele 10 soluții definitive prin care instanțele de judecată au dispus restituirea cauzelor la procuror, pe unități de parchet, se prezintă astfel:

**Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța** - 1 cauză cu 7 inculpați liberi, din care 3 persoane fizice și 4 persoane juridice;

**Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța** - 3 cauze cu 6 inculpați (5 inculpați liberi și 1 inculpat arestat);

**Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța** – 3 cauze cu 8 inculpați (2 inculpați liberi și 6 inculpați arestați preventiv, *din care 1 cauză cu 1 inculpat liber reținută imputabilă – cauza privind pe inculpatul Leizeriuc Alexandru Gabriel;*

**Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia** - 1 cauză cu 4 inculpați liberi;

**Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea** – 2 cauze cu 2 inculpați liberi.

De asemenea, în anul 2016, au fost înregistrate **5 acorduri de recunoaștere a vinovăției respinse de instanța de judecată, conform art. 485 alin. 1 lit. b Cod procedură penală**, respectiv la Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova a fost înregistrată o soluție definitivă de respingere a acordului de recunoaștere a vinovăției, la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța au fost înregistrate 2 soluții definitive, la Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia a fost înregistrată o soluție definitivă prin care instanța a dispus respingerea acordului

de recunoaștere a vinovăției, iar la Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea a fost înregistrată o soluție definitivă prin care instanța a dispus respingerea acordului de recunoaștere a vinovăției.

## **PONDEREA INCULPAȚILOR ACHITAȚI DIN TOTALUL INCULPAȚILOR TRIMIȘI ÎN JUDECATĂ**

**În anul 2016**, instanțele de judecată din raza de competență a **Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța** au dispus prin hotărâri rămase definitive soluții de achitare față de un număr de **50** inculpați (persoane fizice și juridice), din care **1** inculpat achitat în baza art. 18<sup>1</sup> Cod penal 1969, iar **49** inculpați achitați în baza altor temeuri juridice, **ponderea fiind de 1,4%**.

La acest moment, au fost întocmite de către procurorii Secției Judiciare a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța note privind legalitatea și temeinicia soluțiilor de achitare definitive dispuse, conform Ordinului nr. 213/2014, în 38 de cauze, în 5 cauze – 1 a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, 2 ale Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța și 2 ale Parchetului de pe lângă Judecătoria Constanța, neputând fi întocmite datorită nemotivării hotărârilor dispuse de către instanța de control judiciar, acestea fiind pronunțate în ultima parte a anului 2016.

În urma analizelor efectuate **nicio cauză nu a fost reținută imputabilă** la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța.

În anul 2016, potrivit datelor statistice, parchetele din raza de competență a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța au înregistrat un număr de **100** cauze, în care instanțele de judecată au admis plângerile formulate conform art. 340 C.pr.pen.

Au fost respinse un număr de **322** plângeri, din cele **422** judecate în anul 2016.

Au fost soluționate în anul 2016, de conducătorii unităților de parchet **1.385** plângeri împotriva actelor și măsurilor dispuse de procuror, din care au fost admise **121** plângeri.

*Ponderea hotărârilor de admitere (100) pronunțate de instanță conform prevederilor art. 340 C.pr.pen., din totalul dosarelor finalizate cu netrimiteri în judecată (26.759) este de 0,37%.*

## **ACTIVITATEA DE REZOLVARE A PLÂNGERILOR, MEMORIILOR, PETIȚIILOR, AUDIENȚELOR ȘI ALTE LUCRĂRI GENERALE**

În perioada de referință au fost soluționate un număr de **40.695 cereri, memorii și sesizări**, din care:

- Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța – **1323** plângeri și memorii și respectiv **2.033** lucrări generale;

- Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța cu unitățile din subordine – **14.701** plângeri și memorii și **10.521** lucrări generale ;

- Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea cu unitățile subordonate – **2.625** plângeri și memorii și **9.492** lucrări generale.

În ceea ce privește plângerile formulate împotriva soluției dispuse de procuror, în anul 2016 au fost soluționate **1.385** astfel de plângeri, din care **169** la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, **1.005** – Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța cu unitățile din subordine și **211** – Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea cu unitățile din subordine.

De asemenea, instanțele din județele Constanța și Tulcea au soluționat, prin hotărâri

definitive, un număr de **422** plângeri.

În anul 2016, au fost soluționate **22.046** alte lucrări generale, din care **2.033** la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, **10.521** de Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța cu unitățile din subordine și **9.492** de Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea cu unitățile din subordine.

## **ACTIVITATEA INSPECTORILOR ANTIFRAUDĂ**

**În anul 2016**, la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetele de pe lângă tribunale au funcționat 17 inspectori antifraudă: 5 la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, 9 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța și 3 la Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea.

Potrivit datelor statistice, în anul 2016, inspectorii antifraudă de la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetelor din subordine au întocmit un nr. de 242 rapoarte de constatare, 54 de investigații financiare pentru indisponibilizarea de bunuri, 227 procese-verbale ca urmare a verificărilor efectuate, 121 opinii de specialitate/puncte de vedere solicitate de procurori, quantumul total al prejudiciilor stabilite prin rapoartele de constatare și documentele întocmite de inspectorii antifraudă fiind de 317.012.650 lei.

***În anul 2016, activitatea proprie a celor 5 inspectori antifraudă din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, vizează întocmirea unui număr de 41 rapoarte de constatare, 29 investigații financiare pentru indisponibilizare bunuri, 167 procese-verbale ca urmare a verificărilor efectuate, 65 opinii de specialitate. Quantumul total al prejudiciilor stabilite de cei 5 inspectori antifraudă a fost 50.053.515 lei, iar valoarea totală a bunurilor indisponibilizate ca urmare a demersurilor inspectorilor antifraudă a fost 1.741.064 lei.***

## **ACTIVITATEA BIROULUI JURIDIC**

Activitatea consilierului juridic din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța se circumscrie atribuțiilor statuate prin Regulamentul de ordine interioară al parchetelor, aprobat prin Ordinul nr. 2632/C/2014 din 30 iulie 2014, completat și modificat – art. 77 alin. 2 din Capitolul I al titlului IV cu atribuțiile corespondente stabilite prin dispozițiile art. 60 – 61 din capitolul XI al titlului III.

Acesta a înregistrat și a participat într-un număr de 40 de ședințe de judecată, a colaborat la întocmirea actelor specifice compartimentului resurse umane avizând în acest sens 75 decizii comune și individuale de încadrare și salarizare pentru personalul auxiliar de specialitate juridică, conex și contractual, aflându-se într-o permanentă cooperare cu Departamentul economico-financiar pentru buna derulare a activităților de specific și întocmind acte împreună cu managerul economic sau verificând legalitatea și avizându-le sub acest aspect.

Efectele acestei activități se transpun într-o permanentă conectare la informațiile juridice a întregului personal al instituției, cu aspecte necesare bunei desfășurări a activității.

## **DATE STATISTICE PRIVIND COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ**

România, ca stat membru al Uniunii Europene a continuat să dezvolte și perfecționeze cooperarea judiciară internațională în materie penală prin instituțiile specializate și abilitate în această materie.

În anul 2016, la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel

Constanța, activitatea de cooperare judiciară internațională în materie penală a vizat soluționarea unor cereri de transfer de procedură în materie penală, cereri de comisii rogatorii internaționale, cereri de înmânare sau comunicare a unor acte sau hotărâri pronunțate în străinătate și executarea mandatelor europene de arestare.

Astfel, în domeniul asistenței judiciare internaționale a fost înregistrat **un total de 224 lucrări de soluționat: 1** cerere privind extrădarea pasivă (art. 18 din Legea nr. 302/2004), **66** cereri privind executarea unui mandat european de arestare, **8** cereri privind preluarea de proceduri penale – statul român ca stat solicitat (art. 128 din Legea nr. 302/2004), **3** cereri privind recunoașterea și executarea hotărârilor penale și a actelor judiciare străine (art. 132 din Legea nr. 302/2004), **30** cereri privind transferarea persoanelor condamnate – statul român ca stat de executare, **25** cereri privind asistența judiciară internațională – statul român ca stat solicitant (din care **14** comisii rogatorii internaționale) și **77** cereri privind asistența judiciară internațională – statul român ca stat solicitat (din care **37** comisii rogatorii internaționale, **1** comunicare de acte de procedură și alte **39**); **52** dintre acestea fiind lucrări existente la începutul perioadei.

Dintre acestea, un număr de **100** lucrări au fost soluționate și **73** au fost trimise organului competent.

În activitatea de punere în executare a mandatelor europene de arestare care vizau persoane aflate pe teritoriul României cercetate în țările membre ale Uniunii Europene pentru diverse infracțiuni, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța a colaborat cu Inspectoratul Județean de Poliție Constanța și respectiv Tulcea, precum și cu alte instituții implicate în acest proces, respectiv Centrul de Cooperare Internațională București, Serviciul Urmăriți din cadrul Direcției de Investigații Criminale – I.G.P.R. București, cu autoritățile judiciare din Italia, Franța și Grecia.

Astfel, în anul 2016, din numărul total de **66 cereri privind executarea unui mandat european de arestare, 34** au fost soluționate.

O altă formă de cooperare judiciară internațională în materie penală, a fost cea legată de soluționarea unor *cereri de comisii rogatorii internaționale și asistență judiciară internațională în materie penală*.

Astfel, la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța cu unitățile din subordine s-au înregistrat **51 cereri de comisii rogatorii internaționale în materie penală** (din care **5** la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța), atât în ceea ce privește cereri ale autorităților judiciare străine către autoritățile judiciare române, cât și ale autorităților judiciare române către autoritățile judiciare străine, ponderea reprezentând-o cererea autorităților judiciare străine și **102 cereri de asistență judiciară internațională în materie penală** (**15** la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța).

## **SITUAȚIA SANCTIUNILOR DISCIPLINARE ȘI PENALE APLICATE ÎN CURSUL ANULUI 2016 PE FIECARE CATEGORIE DE PERSONAL**

Procurorii și personalul auxiliar de specialitate, personalul contractual și funcționarii publici, care-și desfășoară activitatea în cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile de parchet subordonate, **nu au făcut obiectul vreunei cercetări disciplinare ori penale în anul 2016.**

## **INFRASTRUCTURA PARCHETULUI**

Funcționarea sistemului judiciar depinde de existența unei infrastructuri adecvate, sens în care Ministerul Public continuă derularea unui program de investiții prin raportarea la



anumite standarde, pentru construcții și dotări.

În anul 2016 procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța și respectiv Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța au revenit în sediul propriu, situat în strada Mircea cel Bătrân nr. 108, sediu ce a fost supus unor lucrări de reparații capitale.

Este o clădire modernă, cu dotări corespunzătoare, care asigură condiții optime de lucru pentru întreg personalul celor două parchete.

Totodată, lucrarea de investiție ***Extindere și amenajare sediu Parchet de pe lângă Tribunalul Tulcea – Parchet de pe lângă Judecătoria Tulcea*** se va efectua de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice prin SC Compania Națională de Investiții SA, potrivit prevederilor art. 7 alin. 1 din Ordonanța nr. 25/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Lucrarea de investiție este inclusă în Memorandumul nr. 17233/10.12.2014 aprobat de Guvernul României la 10.12.2014, încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor Publice privind ***Programul Național de consolidare a infrastructurii parchetelor aflate în municipiile reședință de județ*** și respectiv în ***Protocolul de colaborare*** încheiat între Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerul Justiției, cu nr. 5489/5713/22,01.2015.

Până în prezent nu au fost demarate lucrările de investiție.

De asemenea, sursele de finanțare pentru lucrările de ***Reparații capitale și consolidare sediu Parchet de pe lângă Judecătoria Babadag*** vor fi asigurate din bugetul Ministerului Public.

Până în prezent au fost efectuate: expertiză tehnică, studiu geotehnic și proiectul tehnic.

*A fost demarată de asemenea și procedura de licitație pentru achiziția contractului de execuție a lucrării privind construcția noului sediu al ***Parchetului de pe lângă Judecătoria Mangalia***.*

Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța, Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea, Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea, Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag și Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova, funcționează în sedii proprii, corespunzătoare din punct de vedere tehnic și logistic, dotate la standarde ce satisfac exigențele desfășurării activității în condiții optime.

Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin și Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia, își desfășoară activitatea în sediul comun cu judecătoriile corespunzătoare, primul parchet beneficiind de toate condițiile necesare din punct de vedere tehnic și administrativ.

## CONCLUZII

Activitatea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța la nivelul anului 2016 ocupă un loc important în activitatea desfășurată de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, atât din punct de vedere profesional, cât și al resurselor umane și materiale.

Anul 2016 a reprezentat anul consolidării noilor prevederi ale legislației penale și procesual penale, anul unor provocări profesionale ce au fost depășite cu succes.

Este evident faptul că în acest context, dar și în condițiile necesității integrării României în spațiul european, instituția parchetului trebuie să fie supusă unui proces de racordare organică și etapizată la cerințele justiției europene și la caracteristicile ce definesc activitatea procurorului european.

În concordanță cu obiectivele Ministerului Public, au fost stabilite principalele linii de acțiune ale Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța.

Se are în vedere mai întâi concentrarea eforturilor procurorilor pe soluționarea

cauzelor cuprinse în domeniile prioritare și anume combaterea corupției, evaziunii fiscale, contrabandei, spălării banilor, recuperării prejudiciilor. La acestea putem adăuga și manifestarea în continuare a unei reacții ferme împotriva fenomenului migrației ilegale.

Va fi continuată activitatea de monitorizare a cauzelor mai vechi de cinci ani de la data sesizării, dar și a celor având ca obiect infracțiuni de evaziune fiscală, spălare de bani, contrabandă mai vechi de doi ani de la data sesizării. Pentru a realiza dezideratul existenței unei justiții eficiente, se vor monitoriza toate cauzele mai vechi de un an de la data sesizării.

Se impune apoi continuarea aprofundării de către toți procurorii a prevederilor noilor coduri în vederea asigurării aplicării lor în condiții optime.

Este utilă continuarea perfecționării profesionale a magistraților procurori cât și a celorlalte categorii de personal, educarea acestora și cultivarea necesităților de autoperfecționare și autodepășire, respectarea dispozițiilor legale și a normelor deontologice și de etică profesională.

Se impune cunoașterea normelor C.E.D.O. și coordonarea instituțiilor de drept penal și procesual penal interne cu cele europene, pentru ca societatea civilă să redobândească încrederea în actul de justiție și, implicit, în reprezentanții puterii judecătorești care concură la înfăptuirea actului de justiție.

În contextul actual, desfășurarea activității Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța trebuie să se circumscrie realizării tuturor exigențelor Comunității Europene, perfecționării pregătirii profesionale și transformării justiției în serviciu public în slujba cetățenilor.

**BIROUL DE INFORMARE PUBLICĂ ȘI RELAȚII CU PRESA AL  
PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ CURTEA DE APEL CONSTANȚA**