

RAPORT DE EVALUARE A ACTIVITĂȚII
PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ CURTEA DE APEL
C O N S T A N Ț A
pentru anul 2014

CAPITOLUL I. STAREA PARCHETULUI ÎN ANUL 2014

În contextul modificărilor legislative esențiale aduse prin Noul Cod penal și Noul Cod de procedură penală în anul 2014, al accentuării măsurilor de consolidare a independenței sistemului judiciar din România, a rolului Ministerului Public și a statutului procurorului, activitatea magistraților procurori din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, desfășurată în anul 2014, s-a concentrat pe finalizarea principalelor obiective ale Ministerului Public, rezultate din planul de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților din cadrul Mecanismului de cooperare stabilit prin Decizia Comisiei 2006/928/CE și din Strategia de dezvoltare a justiției ca serviciu public, adoptate pentru perioada 2010 – 2014.

Activitatea desfășurată s-a circumscris principiilor legalității, imparțialității și controlului ierarhic, dispozițiilor din Legile nr. 303/2004 și nr. 304/2004, din Regulamentul de Ordine Interioară a Parchetelor și din celelalte ordine ale Procurorului General ce reglementează activitatea procurorilor dar și normelor de competență materială și teritorială.

Procurorii care își desfășoară activitatea în județele Constanța și Tulcea se confruntă și cu unele particularități specifice acestei zone geografice în care locuiesc 1.021.402 de persoane, dar unde, în perioada sezonului estival populația se dublează, iar rata infracționalității crește semnificativ.

În raza Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța funcționează 21 de puncte de trecere a frontierei maritime sau fluviale, terestre și aeriene, zone în care există un potențial criminogen ridicat, în special în ceea ce privește traficul ilicit de mărfuri inclusiv cele contrafăcute, având în vedere și conexitatea cu cele 2 Coridoare PAN – Europene, de transport: Coridorul VII (Dunărea) și Coridorul IV (Rutier și Feroviar). În anul 2014, procurorii constănțeni s-au confruntat cu o recrudescență a fenomenului migrației dinspre Asia către Europa, pe Culoarul Balcanic de Nord, împrejurare ce a determinat o reacție promptă a acestora, pe măsura dimensiunii vulnerabilității ce s-ar fi putut crea.

Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța coordonează activitatea a **2** parchete de tribunal și a **7** parchete de pe lângă judecătorii, după cum urmează:

- **Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța**, cu **4** parchete de pe lângă judecătorii: Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța, Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia, Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia și Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova, care din punct de vedere teritorial acoperă o suprafață de 7071,29 km² (reprezentând 2,97% din suprafața României), cu o populație urbană de 539.982 locuitori și rurală de 216.151 locuitori și deservește 3 municipii, 9 orașe, 58 comune și 188 sate;

- **Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea**, cu **3** parchete de pe lângă judecătorii: Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea, Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag și Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin, care din punct de vedere teritorial acoperă o suprafață de 8.499 km² (din care peste 3.400 km² – suprafața umedă) (reprezentând 3,5% din suprafața României), cu o populație de 261.349 locuitori, din punct de vedere al competenței teritoriale deservește municipiul Tulcea, 4 orașe și 46 comune.

Potrivit organigramei, la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetele din subordine sunt alocate **111** posturi de procurori, din care **86** la parchetele din județul Constanța și **25** la parchetele din județul Tulcea. La 31.12.2014 erau ocupate efectiv **95** posturi, înregistrându-se astfel un deficit de **17** procurori (**6** posturi de conducere și **11** de execuție) față de **14** posturi vacante de procuror la finele anului 2014.

CAPITOLUL II. ACTIVITATEA PARCHETULUI

Volumul de activitate la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și pe structurile specializate din cadrul acestuia

În anul 2014, procurorii au avut de soluționat un volum deosebit de cauze - **118.293** (incluzând și cauzele cu A.N.), comparativ cu **117.994** cauze în anul 2013, ceea ce înseamnă o creștere cu **299** a cauzelor de soluționat, în condițiile unei organigrame nemodificate și constant incomplete.

➤ <i>Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța</i>	-	1.461 cauze;
❖ <i>parchetele de pe lângă tribunale</i>	-	6.709 cauze (față de 6.330);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța</i>	-	5.372 cauze (față de 5.215);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea</i>	-	1.337 cauze (față de 1.115);
❖ <i>parchetele de pe lângă judecătorii</i>	-	110.123 cauze (față de 111.664);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	-	68.333 cauze (+ 941);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	-	11.980 cauze (+ 52);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	-	10.349 cauze (+ 602);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	-	3.154 cauze (+ 206);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	-	11.717 cauze (- 1334);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	-	2.600 cauze (+ 42);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	-	1.990 cauze (- 417).

Remarcăm faptul că, potrivit datelor statistice comunicate de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție la finele anului 2014, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța se situează peste media națională atât la numărul cauzelor de soluționat (112 cauze) față de media națională de 70 cauze, cât și la cauzele soluționate (44,3) față de 43 cauze media națională.

Aceste rezultate au fost realizate chiar dacă din schema de 16 posturi, au fost ocupate 13 posturi, în condițiile în care, pe parcursul anului 2014 și-au desfășurat efectiv activitatea un număr de 11 procurori.

De asemenea, în ceea ce privește numărul de acte de inculpare, Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța ocupă prima poziție între cele 43 parchete de pe lângă tribunale din țară și a doua poziție la numărul de cauze soluționate, iar Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța a întocmit cel mai mare număr de rechizitorii la nivelul parchetelor de judecătorii (916 rechizitorii).

Au fost soluționate un număr de 33.728 dosare penale, față de 36.331 cauze în anul anterior. Astfel, au fost soluționate de procurorii de la:

➤ <i>Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța</i>	-	576 dosare;
❖ <i>parchetele de pe lângă tribunale</i>	-	2.898 dosare (față de 2.446);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța</i>	-	2.232 dosare (+ 436);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea</i>	-	666 dosare (+ 16);
❖ <i>parchetele de pe lângă judecătorii</i>	-	30.254 dosare - o scădere cu 2.783 cauze soluționate față de anul 2013:
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	-	14.792 dosare (- 1.759);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	-	4.315 dosare (- 89);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	-	3.192 dosare (+ 125);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	-	1.261 dosare (+ 201);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	-	5.145 dosare (- 6);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	-	690 dosare (- 114);
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	-	859 dosare (- 279).

Au fost finalizate prin **rechizitoriu** un număr de **2.192** dosare penale, rezultând un procent de **2,3%** rechizitorii, din totalul cauzelor soluționate.

La nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, au fost sesizate instanțele cu rechizitorii într-un număr de **35** de cauze, reprezentând un procent de **6,7%** din totalul cauzelor soluționate.

Pe unități de parchet, situația indicatorului **fermitate** se prezintă astfel:

➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța</i>	-	306 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea</i>	-	98 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	-	916 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	-	322 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	-	104 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	-	70 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	-	273 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	-	51 rechizitorii;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	-	17 rechizitorii;

În anul 2014, în **materie judiciară** procurorii Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unităților subordonate au participat la soluționarea unui număr de **23.132** cauze penale, au verificat 14.403 hotărâri judecătorești penale și **1.572** cauze civile, fiind exercitate căile legale de atac față de **971** hotărâri judecătorești penale, apreciate ca nelegale și netemeinice.

Activitatea proprie a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța reprezintă 2.699 participări în cauze penale și 294 participări în cauze civile. S-au formulat concluzii în 1.736 cauze penale și 70 cauze civile, fiind verificate tot atâtea hotărâri judecătorești, în vederea exercitării căilor de atac.

Au fost judecate în aceeași perioadă **868** apeluri, recursuri, contestații și contestații în anulare și **4** căi de atac în materie civilă, fiind admise **545** de astfel de căi de atac și **2** apeluri în materie civilă, procentul de admisibilitate în penal fiind de 63%, iar în civil de 50%.

În anul 2014 au fost soluționate **14.424** plângeri, fiind admise **10.872** plângeri.

La nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța (activitate proprie) au fost soluționate **1.118** plângeri, din care **119** de plângeri au fost formulate împotriva soluției dispuse de procuror.

Din totalul plângerilor, **1.666** au fost îndreptate împotriva soluțiilor adoptate de procuror, fiind admise de procurorul ierarhic superior **129**. De asemenea, un număr de **573** plângeri au fost soluționate de instanțe prin hotărâri definitive, din care **92** admise prin trimitere la procuror și **0** admise și reținute spre judecare.

Procurorii din circumscripția Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, au soluționat și alte **19.858** de lucrări, din care **1.659** lucrări la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, după cum urmează:

➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța</i>	-	3.880;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea</i>	-	1.451;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	-	3.904;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	-	2.006;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	-	665;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	-	556;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	-	4.731;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	-	321;
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	-	685;

Procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile subordonate au dispus **trimiterea în judecată a 2.933 inculpați**, față de **3.734** în anul 2013 (**-801**) Au fost încheiate

acorduri de recunoaștere a vinovăției în legătură cu 82 inculpați.

A fost sesizată instanța de judecată față de un număr de **486** inculpați arestați preventiv.

Subliniem faptul că, față de **6.932** inculpați/suspecți netrmiși în judecată, au fost adoptate soluții reglementate de Noul Cod de procedură penală, respectiv de renunțare la urmărire penală – **3.220** și **3.712** clasări.

Prejudiciile cauzate bugetului de stat de inculpații trimiși în judecată în anul 2014, în cauze cu obiect infracțiuni de evaziune fiscală și contrabandă, au fost de **400.846.291 lei + 122.480 euro** (față de **576.595.367** lei în 2013), din care suma de **4.127.878** lei, s-a recuperat ca urmare a măsurilor asiguratorii dispuse de procuror în faza de urmărire penală. S-a făcut aplicarea dispozițiilor art. 10 din Legea 241/2005, într-un număr de **68** cauze, valoarea prejudiciului recuperat fiind de **1.329.012 lei**.

În ceea ce privește activitatea proprie a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, în cauzele cu obiect infracțiuni ce au prejudiciat bugetul de stat, instrumentate de această unitate de parchet, s-au înregistrat prejudicii de **4.097.552 lei**. Au fost instituite măsuri asiguratorii asupra mai multor bunuri imobile și mobile, până la concurența sumei de **1.309.089 lei**.

La **urmărire penală proprie** la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unităților subordonate, în anul 2014, au fost înregistrate un număr de **2.923** cauze **de soluționat**, din care au fost soluționate un număr de **1.192** cauze, **146** prin rechizitoriu, fiind trimiși în judecată **273** inculpați.

La **Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța** au fost înregistrate **1.461** cauze **de soluționat**, s-au soluționat **792** cauze, din care **576** cauze penale și alte **216** cauze au fost scăzute din evidențe ca și declinări/conexări. În **35** dintre acestea s-a dispus trimiterea în judecată a **75** inculpați. În toate cauzele instrumentate de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, s-a efectuat urmărire penală obligatorie.

Trebuie subliniat și faptul că, în anul 2014, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetele de tribunal din subordine, au preluat un număr de **2.428** cauze complexe din care **473** cauze preluate la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța (cu obiect infracțiuni de evaziune fiscală, contrabandă, înșelăciune, abuz în serviciu, cauze mai vechi de 1 an de la prima sesizare), din care au fost soluționate **1.094**, în **197** dintre acestea dispunându-se soluții de trimitere în judecată.

Astfel, pentru degrevarea subunităților de parchet din subordine, au fost preluate un număr total de **2.428** cauze, după cum urmează:

Nr. crt.	Parchetul de pe lângă	nr. dosare preluate, din care:	nr. dosare soluționate în 2012, din care:	rechizitorii
1.	Curtea de Apel Constanța	473	279	8
2.	Tribunalul Constanța	1.108	367	121
3.	Tribunalul Tulcea	883	448	68
	TOTAL	2.428	1.094	197

La **parchetele de pe raza județului Constanța** s-au soluționat la urmărire penală proprie, **463** cauze (față de **590** cauze în 2013). Dintre acestea, **83** cauze au fost finalizate prin **rechizitoriu**, față de **112** în anul anterior, fiind trimiși în judecată **149** inculpați, față de **218** în perioada de referință.

La **parchetele de pe raza județului Tulcea** s-au soluționat, la urmărire penală proprie, **153** cauze, din care **28** prin rechizitoriu, fiind trimiși în judecată **49** inculpați.

În activitatea de **supraveghere a cercetărilor penale**, au fost înregistrate un număr de **115.370** cauze **de soluționat**, incluzând și cauzele cu A.N., constatându-se o creștere a volumului cauzelor de soluționat **cu 844** mai multe decât în 2013.

În anul 2014 procurorii **au soluționat** un număr de **32.536** cauze, față de **34.633** în anul 2013, rezultând o **scădere de 2.097** dosare soluționate la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii, scădere

datorată nevoii de asimilare și aplicare în spiritul legii a instituțiilor reglementate de Noul Cod penal și Noul Cod de procedură penală.

	De soluționat	Soluționate
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța</i>	4.609	1.892
➤ <i>Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea</i>	1.041	557
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	68.168	14.729
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	11.903	4.273
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	10.330	3.181
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	3.141	1.254
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	11.624	5.105
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	2.574	688
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	1.980	857

Constatăm o creștere a numărului de cauze de soluționat la toate unitățile de parchet din subordinea Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, cu subliniere asupra activității Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța și Parchetului de pe lângă Judecătoria Constanța.

Au fost soluționate prin rechizitoriu 2.046 cauze față de 2.585 în anul 2013 (o scădere cu 539 cauze), fiind încheiate 82 acorduri de recunoaștere a vinovăției.

Au fost trimiși în judecată un număr de **2.933** inculpați, față de **3.734** în perioada comparativă.

Pe unități, situația se prezintă astfel:

La Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța au fost înregistrate **4.609** cauze față de **4.254** în anul 2013, s-au soluționat **1.892** și alte **496** cauze reprezintă declinări/conexări. În **250** cauze s-a dispus trimiterea în judecată a **443** inculpați.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța au fost înregistrate **68.168** cauze, față de **67.170** în anul 2013, s-au soluționat **14.729** și alte **3.026** cauze reprezintă declinări/conexări. În **916** cauze.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia au fost înregistrate **11.903** cauze față de **11.874** în anul 2013, s-au soluționat **4.273** și alte **640** cauze reprezintă declinări/conexări. În **322** cauze, s-a dispus trimiterea în judecată a **423** inculpați.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia au fost înregistrate **10.349** cauze, față de **9.728** în anul 2013, s-au soluționat **3.192** și alte **246** cauze reprezintă declinări/conexări. În **104** dintre acestea s-a dispus trimiterea în judecată a **121** inculpați.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova au fost înregistrate **3.154** cauze, față de **2.932** în anul 2013, s-au soluționat **1.261** și alte **78** cauze reprezintă declinări/conexări. În **70** cauze, s-a dispus trimiterea în judecată a **97** inculpați.

La Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea au fost înregistrate **1.337** cauze, s-au soluționat **666** și alte **93** cauze reprezintă declinări/conexări. În **98** dintre acestea s-a dispus trimiterea în judecată a **135** inculpați.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea au fost înregistrate **11.717** cauze, s-au soluționat **5.149** și alte **978** cauze reprezintă declinări/conexări. În **273** cauze, s-a dispus trimiterea în judecată a **314** inculpați.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin au fost înregistrate **1.990** cauze, față de **2.407** în anul 2013, s-au soluționat **859** și alte **204** cauze reprezintă declinări/conexări. În **17** dintre acestea s-a dispus trimiterea în judecată a **29** inculpați.

La Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag au fost înregistrate **2.600** cauze, față de **2.558** în anul 2013, s-au soluționat **690** și alte **438** cauze reprezintă declinări/conexări. În **51** dintre acestea s-a dispus trimiterea în judecată a **63** inculpați.

Activitatea judiciară în materie penală/civilă

În anul 2014, procurorii de la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile subordonate **au participat** la soluționarea unui număr de **23.132** cauze penale, față de **23.255** în anul 2013 și respectiv **2.462** cauze civile.

Au fost judecate de Curtea de Apel Constanța și instanțele din raza sa de competență, cu participarea procurorului, **11.852** cauze penale și **1.415** cauze civile, fiind verificate în vederea exercitării căilor de atac, **14.403** cauze penale și **1.572** cauze civile.

În cadrul **secției judiciare** a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, în cursul anului 2014, se constată o **ușoară scădere** a numărului total de participări în ședințele de judecată, respectiv **2.993** de participări, față de **3.182** în anul 2013, din care, **2.699** reprezintă participări în ședințe de judecată în materie penală și **294** reprezintă participări în cauze civile.

Au fost formulate **concluzii** în cauzele penale date în competența Curții de Apel Constanța, în **1.736** cauze.

În cauzele civile au fost formulate de procurorii Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, un număr de **70** concluzii, fiind verificate, în vederea exercitării căilor de atac, tot atâtea hotărâri civile.

Referitor la activitatea desfășurată, se constată o permanentă preocupare a procurorilor pentru sporirea calității concluziilor exprimate în instanța de judecată, prin raportarea la noile dispoziții legale, la deciziile Completelor Înaltei Curți de Casație și Justiție de dezlegare a unor chestiuni de drept în materie penală, prin studierea temeinică a cauzelor penale, dar și prin redactarea laborioasă a căilor de atac cu referiri la practica Înaltei Curți de Casație și Justiție și a Curții Europene a Drepturilor Omului.

În perioada de referință, au fost declarate **966** apeluri, recursuri, contestații și contestații în anulare împotriva hotărârilor pronunțate în **prima instanță**, au fost soluționate **868** apeluri, recursuri, contestații și contestații în anulare, iar dintre acestea au fost admise **545** de astfel de căi de atac, **procentul de admisibilitate înregistrat fiind de 63%**, în creștere semnificativă față de anul 2013, când procentul de admisibilitate înregistrat a fost de 45%.

Împotriva hotărârilor **pronunțate în apel** procurorii Secției judiciare a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel, în aceeași perioadă, au fost declarate 4 **recursuri în casație**, din care au fost soluționate 3 recursuri în casație (1 admis).

De asemenea, procurorii Secției judiciare a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel au declarat **1 recurs**, motivat ca apel, au fost soluționate **25** de recursuri, din care **13** admise, procentul de admisibilitate fiind de **52%**

Peste această medie, se situează Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea - **95%**, Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia - **76%**, Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia – **74%**, Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova – **67%**, Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea – **76%**.

Cel mai mare număr de căi de atac a fost exercitat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța (**609**), urmat de Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia – **185** astfel de căi de atac.

În materie civilă, au fost declarate **6** apeluri civile, din care au fost soluționate **4** apeluri civile, **2** fiind admise – procentul de admisibilitate fiind de 50%.

În materia infracțiunilor de corupție

Din numărul total de **271** dosare penale cu obiect infracțiuni de corupție, într-un număr de **15** cauze a fost sesizată instanța de judecată cu rechizitoriu, **1** cauză a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, **9** cauze ale Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța, **4** ale Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea și s-a dispus trimiterea în judecată a unui număr de **41** inculpați, din care **11** în stare de arest preventiv.

Vulnerabilitățile identificate în Strategiile locale de luptă împotriva corupției au avut un rol important în activitatea judiciară desfășurată în acest domeniu, întrucât au permis procurorilor și organelor de poliție judiciară să acționeze în mod direct asupra acestor domenii.

Activitatea de constatare a infracțiunilor de mică corupție, precum și de instrumentare a dosarelor penale s-a desfășurat prin implicarea directă a ofițerilor de poliție judiciară din cadrul Direcției Generale Anticorupție – Birourile Teritoriale Constanța și Tulcea, precum și prin sprijinul structurilor Serviciului Român de Informații și respectiv Serviciului Independent de Protecție Internă.

În materia infracțiunilor la D.P.I.

În ceea ce privește ***infracțiunile la dreptul de proprietate intelectuală***, în perioada analizată parchetele din raza Curții de Apel Constanța au avut de soluționat **661** cauze, au fost soluționate **336** cauze (față de **420** cauze în anul precedent), din care **1** cauză a fost finalizată prin trimiterea în judecată.

În materia infracțiunilor de evaziune fiscală și contrabandă

În ceea ce privește **activitatea de combatere a evaziunii fiscale și a contrabandei**, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile subordonate au finalizat prin rechizitoriu un număr de **73** cauze cu **109** inculpați cu obiect infracțiuni de evaziune fiscală și **19** cauze cu **66** de inculpați cu obiect infracțiuni de contrabandă. Au fost dispuse măsuri asiguratorii asupra bunurilor învinuitorilor/inculpaților până la concurența sumei de **1.496.023** lei – infracțiuni de contrabandă și **2.631.855** lei – infracțiuni de evaziune fiscală.

În materia cauzelor cu obiect **infracțiuni de evaziune fiscală**, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța (activitate proprie) a soluționat un număr de **12** cauze, întocmind **6** rechizitorii cu **20** inculpați, iar în ceea ce privește cauzele cu obiect **infracțiuni de contrabandă**, au fost soluționate **16** de cauze, din care cu rechizitoriu **6** cauze, cu **18** inculpați.

Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea și unitățile subordonate au finalizat prin rechizitoriu **12** cauze penale cu **13** inculpați trimiși în judecată pentru săvârșirea infracțiunii de **evaziune fiscală**, după cum urmează:

- Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea – **6** rechizitorii cu **7** inculpați, prejudiciul cauzat prin infracțiune în cuantum de **332.215** lei.

- Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea – **6** rechizitorii cu **6** inculpați, prejudiciul cauzat prin infracțiune în cuantum de **159.147** lei

Totodată, Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea și unitățile subordonate au finalizat cu rechizitoriu în materia **infracțiunii de contrabandă** **2** cauze cu **5** inculpați.

Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea a făcut aplicarea art. 10 din Legea 241/2005, într-un număr de **60** cauze, prejudiciul cauzat prin infracțiune în cuantum de **993.646** lei.

La nivelul **Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unităților subordonate**, s-a făcut aplicarea art. 10 din Legea 241/2005, într-un număr de **68** cauze, fiind recuperată suma de **1.329.012** lei.

Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța și unitățile subordonate au soluționat **543** cauze (față de **441** în anul 2013), din care **55** rechizitorii (față de **69** în anul 2013) cu obiect **infracțiuni de evaziune fiscală**: - **1** cauză semnificativă a fost înregistrată sub nr. 2/P/2014, privind **32** de inculpați și un prejudiciu cauzat bugetului de stat în cuantum de **9.500.000** lei.

- Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța – **47** rechizitorii, prejudiciu cauzat prin infracțiune în cuantum de **369.198,930** lei + **120.000** euro;

- Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța – **6** rechizitorii, prejudiciu cauzat prin infracțiune în cuantum de **415.627** lei;

- Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia – **2** rechizitorii, prejudiciu cauzat prin infracțiune în cuantum de **69.575** lei;

S-a făcut aplicarea art. 10 din Legea 241/2005, într-un număr de **8** cauze, fiind recuperată suma de **335.366** lei.

În privința infracțiunii de contrabandă, la nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța, au fost întocmite un număr de **11** rechizitorii cu **40** inculpați.

Creșterea semnificativă a numărului de rechizitorii și finalitatea juridică a acestora indică preocuparea conducerilor unităților de parchet pentru eficientizarea activității în domeniile prioritare pentru Ministerul Public, inclusiv în materia infracțiunilor de evaziune fiscală și contrabandă.

În materia infracțiunilor prevăzute de Legea 656/2002 privind prevenirea și combaterea spălării banilor

În anul 2014, procurorii de la **Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța** au instrumentat un număr de **8 dosare penale** având ca obiect infracțiuni incriminate de Legea nr. 656/2002, atât ca urmare a sesizărilor formulate de Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, cât și ca urmare a sesizărilor din oficiu.

Din numărul de cauze înregistrate în această materie la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța (activitate proprie), **3** cauze au fost soluționate.

De asemenea, procurorii de la **Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța** au instrumentat un număr de **146** astfel de cauze, din care au fost soluționate **33** cauze.

La **Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea** au fost înregistrate **7** cauze de soluționat.

În materia infracțiunilor de conflict de interese

Urmare modificărilor legislative ce au vizat competența de soluționare a acestei categorii de infracțiuni, atribuită parchetelor de pe lângă judecătorii, în raport de specializarea și experiența procurorilor Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, s-a procedat la preluarea, în vederea instrumentării, acestor cauze de la toate parchetele ierarhic inferioare.

Astfel, au fost înregistrate în anul 2014, un număr de **95** cauze cu obiect infracțiuni de conflict de interese, fiind soluționate un număr de **5** cauze cu obiect infracțiuni conflict de interese, prev. de art. 301 C.pen.

Activitatea de cooperare judiciară internațională în materie penală

România, ca stat membru al Uniunii Europene a continuat să dezvolte și perfecționeze cooperarea judiciară internațională în materie penală prin instituțiile specializate și abilitate în această materie.

În anul 2014, la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța activitatea de cooperare judiciară internațională în materie penală a vizat soluționarea unor cereri de transfer de procedură în materie penală, cereri de comisii rogatorii internaționale, cereri de înmânare comunicare a unor acte sau hotărâri pronunțate în străinătate și executarea mandatelor europene de arestare.

Astfel, în domeniul asistenței judiciare internaționale au fost înregistrate: *un total de 271 lucrări de soluționat: 1* cerere privind eliberarea unui mandat european de arestare, **60** cereri privind executarea unui mandat european de arestare, **143** cereri privind asistența judiciară internațională, **101** comisii rogatorii și altele, din care **17** erau lucrări existente la începutul perioadei.

Dintre acestea, un număr de **164** lucrări au fost soluționate și **53** au fost trimise organului competent.

În activitatea de punere în executare a mandatelor europene de arestare care vizau persoane aflate pe teritoriul României, cercetate în țările membre ale Uniunii Europene pentru diverse infracțiuni, Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța a colaborat cu Inspectoratul Județean de Poliție Constanța și respectiv Tulcea, precum și cu alte instituții implicate în acest proces, respectiv Centrul de Cooperare Internațională București, Serviciul Urmăriți din cadrul Direcției de Investigații Criminale – I.G.P.R. București, cu autoritățile judiciare din Italia, Franța și Grecia.

Astfel, în anul 2014, din numărul total de **60 cereri privind executarea unui mandat european de arestare**, **43** au fost soluționate.

O altă formă de cooperare judiciară internațională în materie penală, a fost cea legată de soluționarea unor *cereri de comisii rogatorii internaționale și asistență judiciară internațională în materie penală*.

Astfel, la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța cu unitățile din subordine s-au înregistrat **101 cereri de comisii rogatorii internaționale în materie penală** (din care **14** la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța), atât în ceea ce privește cereri ale autorităților judiciare străine către autoritățile judiciare române, cât și ale autorităților judiciare române către autoritățile judiciare străine, ponderea reprezentând-o cererea autorităților judiciare străine și **143 cereri de asistență judiciară internațională în materie penală** (**16** la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța).

De asemenea, în anul 2014 au fost soluționate **9** cereri preluare de proceduri penale.

Activitatea în domeniul justiției pentru minori și a protecției drepturilor copilului

Din analiza activității în cauzele cu minori pe anul 2014 desfășurată de Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța și parchetele din subordine, a rezultat că în perioada de referință au fost trimiși în judecată un număr de **240** inculpați minori (față de **284** în anul 2013), din care **31** în stare de arest preventiv.

Activitatea de rezolvare a plângerilor, memoriilor, petițiilor, audiențelor și alte lucrări generale

În perioada de referință au fost soluționate un număr de **14.424** cereri, memorii și sesizări, din care:

- Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța – **1.118**;
- Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța cu unitățile din subordine – **11.876** ;
- Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea cu unitățile subordonate **1.430**.

În ceea ce privește plângerile formulate împotriva soluției dispusă de procuror, în anul 2014 au fost soluționate **1.666** astfel de plângeri, din care **119** la Parchetul de pe lângă Curtea de Apel Constanța, **1.124** – Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța cu unitățile din subordine și **302** – Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea cu unitățile din subordine.

De asemenea, instanțele din județele Constanța și Tulcea au soluționat, prin hotărâri definitive, un număr de **573** plângeri.

În anul 2014, au fost soluționate **19.858** alte lucrări generale, din care **1.659** la nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, **11.011** de Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța cu unitățile din subordine și **7.188** de Parchetul de pe lângă Tribunalul Tulcea cu unitățile din subordine.

Încărcătura pe procuror

Din evidențele statistice rezultă faptul că:

La nivelul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța în anul 2014 a fost un înregistrat un număr de **11.892** lucrări de soluționat și respectiv **1.461** dosare penale de soluționat (activitate proprie), ceea ce reprezintă un volum de activitate deosebit de ridicat, rezultând o medie de **745,38** lucrări de soluționat/procuror și **116,25** dosare de soluționat/procuror.

Au fost soluționate **576** dosare și **8.324** lucrări, rezultând o medie de **44,31** dosare soluționate/procuror și respectiv **640** lucrări/procuror.

Au fost scăzute din evidențele Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și un număr de **216** cauze, conexe/declinate.

La nivelul Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța a fost un înregistrat un număr de **17.504** lucrări de soluționat și **5.372** dosare penale de soluționat, rezultând o medie de **921,26** lucrări de soluționat/procuror și **282,74** dosare de soluționat/procuror. Au fost soluționate **2.232** dosare și **13.814** lucrări, rezultând o medie de **117,47** dosare soluționate/procuror și respectiv **727,05** lucrări/procuror.

Din această perspectivă, Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța ocupă a doua poziție între parchetele de tribunale la numărul de dosare de soluționat, a 2-a poziție la numărul de dosare soluționate și prima poziție la număr de rechizitorii.

La nivelul parchetelor din subordinea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța situația se prezintă astfel:

Parchetul de pe lângă	Dosare de soluționat/ soluționate	Media/procuror Dosare de soluționat/soluționate
Judecătoria Constanța	68.333 / 14.792	2.971/643,13
Judecătoria Medgidia	11.980 / 4.315	1.497 / 539,38
Judecătoria Mangalia	10.349 / 3.192	1.724 / 532
Judecătoria Hârșova	3.154 / 1.261	1.051 / 429

La nivelul parchetelor din subordinea Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea situația se prezintă astfel:

Parchetul de pe lângă	Dosare de soluționat/ soluționate	Media/procuror Dosare de soluționat/soluționate
Judecătoria Tulcea	11.717 / 5.145	1.301,8 / 571
Judecătoria Babadag	2.600 / 690	2.600 / 690
Judecătoria Măcin	1.990 / 859	995 / 429,50

Potrivit aceluiași date statistice – media națională de dosare de soluționat la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii a fost de 1.552 dosare/ procuror și a celor soluționate de 545,63 dosare / procuror.

Subliniem faptul că Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța a înregistrat o medie de 2.971 dosare de soluționat/procuror, situându-se mult peste media națională la ambii indicatori.

În materia actelor de inculpare, Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța ocupă prima poziție, cu un număr de 916 rechizitorii întocmite în anul 2014.

De asemenea, peste media națională la acești indicatori se situează Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia cu 1724 dosare/procuror de soluționat, Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag (690) și Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea (571).

La nivelul parchetelor din subordinea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța situația se prezintă astfel:

	De soluționat/ Soluționate	Media/procuror De soluționat/Soluționate
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța</i>	67.392/16.551	2.808/689,63
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia</i>	11.928/4.404	1.491/550,50
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia</i>	9.747/3.067	1.624/511,17
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Hârșova</i>	2.948/1.267	982,67/422

La nivelul parchetelor din subordinea Parchetului de pe lângă Tribunalul Tulcea situația se prezintă astfel:

	De soluționat/ Soluționate	Media/ procuror De soluționat/Soluționate
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea</i>	13.051/5.761	1.305,10/576,10
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Babadag</i>	2.558/804	852,67/268
➤ <i>Parchetul de pe lângă Judecătoria Măcin</i>	2.407/1.183	802,33/394,33

Potrivit datelor comunicate de Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Biroul de statistică judiciară – **media națională de dosare de soluționat pe procuror la nivelul parchetelor de pe lângă tribunale a fost de 170,44 dosare/procuror și a celor soluționate de 72,37 dosare/procuror.**

Potrivit aceluiași date statistice, mediile de dosare de soluționat/soluționate înregistrate de Parchetul de pe lângă Tribunalul Constanța și respectiv Tulcea au fost de **289,72 / 99,78** și respectiv **159,29/ 92,86** raportate la un număr de 18 și respectiv 7 procurori.

Potrivit aceluiași date statistice – media națională de dosare de soluționat la nivelul parchetelor de pe lângă judecătorii a fost de 1.383,75 dosare/ procuror și a celor soluționate de 456,52 dosare / procuror.

Subliniem faptul că Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța a înregistrat o medie de 2.808, dosare de soluționat / procuror, ocupând prima poziție la numărul de dosare de soluționat la nivel

naționat (54.661 dosare); de asemenea, aceeași unitate de parchet se află pe prima poziție la numărul de dosare soluționate (16.151) depășind toate Parchetele Judecătoriaților de Sector din București; în materia actelor de inculpare, Parchetul de pe lângă Judecătoria Constanța ocupă a doua poziție, cu un număr de 1.033 rechizitorii întocmite în anul 2013.

De asemenea, peste media națională la acești indicatori se situează Parchetul de pe lângă Judecătoria Mangalia cu 1.624,50 dosare/procuror de soluționat și 511,17 dosare soluționate/procuror, respectiv Parchetul de pe lângă Judecătoria Medgidia și Parchetul de pe lângă Judecătoria Tulcea .

Accesul la justiție

Rolul mass-media în societate a devenit foarte important. Informațiile reprezintă o sursă vitală pentru orice tip de decizie, iar mass-media este principalul mediu de difuzare a acestora. Dincolo de rolul de informare, prin intermediul mass-media se conturează opinii, idei și se formează atitudini.

Relația unei instituții sau persoane publice cu presa trebuie să se construiască în așa fel încât informația difuzată să devină publică în legătură cu acea instituție și să provină în mod direct din interiorul instituției. O relație bună cu mass-media duce la câștigarea bunăvoinței societății asupra unei instituții.

Potrivit legislației în materie, și aici ne referim la Legea nr. 544/2001, pe tot parcursul anului 2014, s-a asigurat informarea societății civile prin intermediul mass-media fiind organizate în acest sens conferințe de presă și au fost făcute publice informațiile referitoare la activitatea profesională precum și cu privire la structura parchetului și la modificările intervenite în cadrul acestuia. Comunicarea instituției cu mass-media a fost constantă și a avut o contribuție importantă la informarea cetățenilor despre acțiunile și activitățile parchetului.

Un rol important în ecuația instituție - mass-media l-a avut și purtătorul de cuvânt al desemnat de conducătorul parchetului care a răspuns cu promptitudine solicitărilor ziariștilor locali ori din mass-media centrală și a prezentat cazurile mai importante din activitatea parchetelor. Purtătorul de cuvânt al instituției reprezintă Biroul de presă și este cel care realizează atât comunicatele de presă dar este și cel care organizează conferințele de presă, întâlnirile cu ziariștii și își desfășoară activitatea în baza ***Ghidului privind relația dintre sistemul judiciar din România și mass-media aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliul Superior al magistraturii nr. 482/1.06.2012 cu completările aduse prin Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 573/6.05.2014***

Evenimentele importante din cadrul instituției sunt transmise Biroului de presă care prin intermediul purtătorului de cuvânt găsește modalitatea de comunicare a activităților de interes larg pentru cetățeni.

Și în anul 2014 a existat o preocupare constantă a parchetului pentru asigurarea transparenței instituției în activitățile de informare și de transmitere a informației din domeniul de activitate al magistraților procurori. Tot conform Legii 544/2001, jurnaliștii sunt acreditați de instituție pentru a asigura relatarea activităților parchetului, a tuturor problemelor despre care cetățeanul își manifestă interesul.

Biroul de presă din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța, reprezintă elementul de legătură dintre parchet, presă și publicul larg – justițiabilii – datorită activităților întreprinse de acesta și își desfășoară activitatea cu respectarea ***Ordinului nr. 255/25.08.2014 privind relația dintre Ministerul Public și mass-media al Procurorului General al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.***

Relația între Biroul de presă prin purtătorul de cuvânt și mass-media este o relație normală atât cât să se asigure canalul de comunicare care răspunde necesității vitale de informare a opiniei publice.

Prin biroul de presă parchetul a urmărit implicarea mass – media pentru mediatizarea activității instituției, în vederea stabilirii unor relații instituționale competitive Uniunii Europene.

Un obiectiv al parchetului îl constituie și informarea cetățenilor cu privire la activitatea desfășurată de instituție, activitate materializată prin înființarea unui punct de acces al publicului la informație de pe situl instituției.

Site-ul instituției este un instrument practic, ușor de folosit și eficient pentru toți cetățenii care doresc să obțină informații de interes public despre instituția parchetului implicată în actul justiției.

Pentru a se stabili o punte cu cetățenii pentru înțelegerea problemelor acestora, parchetul a hotărât

să țină cont și de propunerile celor care accesează site-ul instituției pentru o mai bună colaborare și asigurare a transparenței activității parchetului.

CAPITOLUL III. CONCLUZII

Activitatea procurorilor din județele Constanța și Tulcea, în anul 2014, a fost marcată de profunde modificări legislative aduse noului Cod penal și noului Cod de procedură penală și s-a desfășurat în contextul prevăzut de Planul de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților din cadrul mecanismului de cooperare și verificare a progresului realizat de România în domeniul sistemului judiciar și a luptei împotriva corupției și evaziunii fiscale în vederea realizării a unei justiții europene, cu respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și creșterea eficienței justiției ca serviciu public.

Indicatorii de calitate și cantitate analizați în prezentul material reflectă rezultatele pozitive înregistrate de procurorii din cadrul Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile din subordine în anul 2014 și confirmă linia de continuitate și ascendență a demersurilor întreprinse de managerii unităților, dar și de procurorii operativi.

Din analiza activității pe anul 2014 se desprinde concluzia că, vulnerabilitatea principală ce a trebuit surmontată a fost insuficiența resurselor umane, în condițiile în care numărul posturilor ocupate a fost de **95** din totalul de **111** și implementarea și aplicarea dispozițiilor din noul Cod penal și noului Cod de procedură penală.

Procurorii, indiferent de parchetul unde funcționează, au fost preocupați în mod constant pentru desfășurarea unei activități care să aibă drept efect creșterea gradului de încredere a justițiabilului în actul de justiție, respectarea drepturilor și intereselor sale.

S-a manifestat o preocupare permanentă pentru desfășurarea activității în echipă prin angrenarea în realizarea activităților procedurale a personalului auxiliar de specialitate și prin colaborarea eficientă a procurorilor cu toate instituțiile care concură la îndeplinirea actului de justiție.

S-a constatat o creștere a responsabilității fiecărui procuror în ceea ce privește asumarea deciziei în concordanță cu principiul independenței procurorului în soluția dispusă în conformitate cu Legea de organizare judiciară.

Ca **obiectiv prioritar pentru anul 2015** se înscrie și creșterea standardelor profesionale ale procurorilor de formare și specializare în cadrul programelor la nivel centralizat și descentralizat, urmărindu-se prioritar aplicarea și interpretarea în spiritul și litera a Noilor Coduri penale și de procedură penală, în îndeplinirea la cele mai înalte standarde a cerințelor și garanțiilor asigurate părților, inclusiv prin dotarea unităților de parchet cu aparatură tehnică video și dotările necesare, reclamate de noile coduri.

De asemenea, **prioritatea de acțiune pentru anul 2015** a Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Constanța și unitățile subordonate o constituie eficientizarea activității procurorilor cu consecință directă, creșterea indicatorilor de operativitate, calitate și fermitate, ce se grefează pe necesitatea de restructurare a sistemului judiciar în vederea realizării unui act de justiție dinamic, transparent, echitabil și calitativ superior și pe îndeplinirea funcționalităților în cadrul mecanismului de cooperare și verificare, în coordonatele impuse de calitatea de **procuror european**.

**BIROUL DE INFORMARE PUBLICĂ ȘI RELAȚII CU PRESA AL PARCHETULUI DE PE
LÂNGĂ CURTEA DE APEL CONSTANȚA**